«Утверждаю»

Глава Михайловского

Муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.В.Архипов

«20» августа 2019 г.

**Основные направления бюджетной и налоговой  
политики Михайловского района на 2020 год**

**и плановый период 2021-2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 «Положения о бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе».

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, используемых при составлении проекта бюджета Михайловского муниципального района на 2020 – 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Михайловского муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы направлена на создание условий для устойчивого социально – экономического развития Михайловского муниципального района в целях обеспечения приоритетных для района задач.

Необходимым условием для решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Михайловского муниципального района от 02 ноября 2018 года №1131-па утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Михайловского муниципального района на период с 2018 по 2024 годы, предусматривающий:

проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых органами местного самоуправления по налогам и сборам;

обеспечение роста объема налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет снижения недоимки по налоговым и неналоговым платежам;

запрет на установление расходных обязательств Михайловского муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика в области муниципальных внутренних заимствований в предстоящем периоде будет направлена на поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизацию затрат на обслуживание муниципального долга, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года**

При исполнении бюджета Михайловского муниципального района в 2018 году администрация Михайловского муниципального района руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансового кризиса;

ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

сохранение объема муниципального долга Михайловского муниципального района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами городского и сельских поселений Михайловского муниципального района.

Сбалансированная политика Михайловского муниципального района в 2018 году обеспечила исполнение районного бюджета за 2018 год по доходам в объеме 779 190,53 тыс. руб. (при плане 770 094,38 тысяч рублей) или на 101,2% к плановым показателям, по расходам – 756 225,69 тысячи рублей (при плане 770 094,38 тысяч рублей) или на 98,2% к плановым показателям, что позволило администрации Михайловского муниципального района осуществить финансирование большинства заявленных расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов исполнительной власти в заявленном объеме, при наличии подтверждающих платежных документов.

В приоритетном порядке обеспечено финансирование таких социально значимых направлений, как образование (99,96% к плановым показателям), культура (99,59% к плановым показателям), социальная политика (100% к плановым показателям), физическая культура и спорт (100% к плановым показателям), обслуживание муниципального долга (100% к плановым показателям), межбюджетные трансферты в бюджетах поселений (100% к плановым назначениям).

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат, пересмотра финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ с учетом приоритетности расходов и утвержденных показателей результативности.

Безусловное исполнение нормативных актов позволило в 2018 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

В результате проведенной работы в 2018 году бюджет Михайловского муниципального района исполнен с профицитом в объеме 22 964,84 тысяч рублей (при плановом дефиците бюджета 2 100,00 тысяч рублей).

В Михайловском муниципальном районе создана устойчивая система межбюджетных отношений с городским и сельскими поселениями района. Сформированы механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, заключены соглашения на передачу части полномочий с финансовым сопровождением.

В рамках контрольных процедур за соблюдением бюджетного законодательства поселениями:

проводилась экспертиза проектов бюджетов поселений;

осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов поселений.

Для повышения качества управления бюджетным процессом предусмотрена система мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом во всех поселениях района.

Все эти меры позволили сбалансировать районный бюджет и обеспечить исполнение всех действующих расходных обязательств Михайловского муниципального района.

**Основные направления бюджетной политики на 2020 – 2022 годы**

Реализация долгосрочной бюджетной политики в Михайловском муниципальном районе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской федерации на период до 2024 года» и необходимости реализации на территории Михайловского района программ по основным направлениям развития Российской Федерации, в том числе Плана социального развития центров экономического роста Приморского края;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно – целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально – экономического развития и реальных финансовых возможностей бюджета Михайловского муниципального района, совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в районе бюджетной и налоговой политики.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики Михайловского муниципального района, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения в Михайловском муниципальном районе, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг, стимулировании инновационного развития района.

**Основные направления налоговой политики на 2020 – 2022 годы**

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности.

Администрацией Михайловского муниципального района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации Михайловского муниципального района, органов исполнительной власти Приморского края и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал Михайловского муниципального района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью, обеспечению постановки на налоговый учет обособленных подразделений предприятий, работающих на территории Михайловского муниципального района.

Реализация инвестиционных проектов на территории опережающего развития «Михайловский» обеспечит привлечение инвестиций в Михайловский муниципальный район, создание новых рабочих мест, дополнительные налоговые поступления в бюджет Михайловского муниципального района.

Предполагается проведение работы по развитию малого и среднего предпринимательства, по совершенствованию патентной системы налогообложения.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета Михайловского муниципального района в долгосрочном периоде.